

四川迪扬律师事务所
关于大邑县官渡停车场建设项目收益与融资
自求平衡专项债券

之

法律意见书



四川迪扬律师事务所

关于大邑县官渡停车场建设项目收益与融资自求平衡专项债
券之

法律意见书

致：

大邑县住房和城乡建设局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川迪扬律师事务所作为大邑县官渡停车场建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言	- 1 -
一、释义	- 1 -
二、律师应声明的事项	- 2 -
第二部分 正文	- 4 -
一、项目相关主体资格	- 4 -
二、项目概况和审批情况	- 4 -
（一）项目概况	- 4 -
（二）审批情况	- 5 -
三、项目效益	- 6 -
（一）公益效益	- 6 -
（二）经济效益	- 6 -
（三）社会效益	- 6 -
四、项目融资与收益平衡	- 9 -
五、中介服务机构	- 9 -
（一）会计师事务所	- 9 -
（二）律师事务所	- 10 -
六、结论	- 10 -

第一部分 引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	大邑县官渡停车场建设项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	大邑县官渡停车场建设项目
本所	指	四川迪扬律师事务所
四川华意众和会计师事务所	指	四川华意众和会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《大邑县官渡停车场建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《大邑县官渡停车场建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川迪扬律师事务所关于大邑县官渡停车场建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评

级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、项目相关主体资格

(一) 实施机构

单位名称：大邑县住房和城乡建设局

统一社会信用代码：11510129MB188950XW

地址：四川省成都市大邑县桃源大道 248 号

组织机构代码：MB188950-X

机构类型：机关

(二) 业主单位

单位名称：成都西岭文旅投资运营集团有限公司

统一社会信用代码：91510129052515890M

地址：四川省成都市大邑县晋原镇围城南路东段 99 号

组织机构代码：05251589-0

机构类型：国有企业

本所律师认为，大邑县住房和城乡建设局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为实施机构的主体资格。成都西岭文旅投资运营集团有限公司作为具有独立法人资格的国有企业，具备作为业主单位的主体资格。

二、项目概况和审批情况

(一) 项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况

取得行政审批等情况如下：

项目名称：大邑县官渡停车场建设项目

项目所属领域：城市停车场

建设工期：18 个月

项目说明：项目属于新建工程

建设内容：建设地下停车场 18660 平方米，规划车位 515 个，建设充电桩 167 个，配套连接道路，电力消防、安防、设施用房及地面相关附属配套设施等。

（二）审批情况

项目立项审批：本项目已经取得大邑县发展和改革局出具的《关于大邑县官渡停车场建设项目可行性研究报告的批复》完成项目可研批复工作。

用地规划：本项目已经取得相关部门出具的用地手续。

环评文件：本项目成都大邑生态环境局出具的《项目环评形式的复函》

本所律师认为，项目已完成了部分建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

（一）公益效益

随着大邑县经济的快速发展和城镇化进程的加速，机动车保有量持续攀升，城市交通压力显著增加，停车难问题日益突出。特别是在新区开发过程中，停车设施供需矛盾愈发尖锐，现有停车资源无法满足日益增长的需求，已成为制约城市功能提升和居民生活品质的重要瓶颈问题。

本项目选址位于大邑县官渡社区，区域周边有 36 班中学和 36 班小学，学生规模超过 3000 人，接送需求强烈，日常交通流量密集。尤其在上下学高峰时段，临时停车与道路通行需求冲突明显，交通拥堵问题突出，严重影响了学生的出行安全和周边居民的生活便利性。此外，随着国家“双碳”目标的深入推进，新能源汽车保有量逐年增加，对充电设施的需求不断提高。现有停车场在配套充电设施方面普遍存在规划不足的问题，难以满足绿色低碳交通的发展要求。

为缓解区域停车难问题，优化城市交通秩序，提升公共服务水平，同时响应绿色发展政策，大邑县官渡停车场建设项目应运而生。项目计划通过新建地下停车场、地上服务设施及配套市政道路等综合措施，实现高效的停车资源供给和智能化的停车管理，为区域经济发展提供有力支撑，为居民提供更加便利、安全、环保的出行条件。

提高道路通行效率，还能带动周边商业繁荣，提升土地价值，创造更多就业机会。与此同时，项目在规划设计中充分考虑了生态环境保护，通过绿地恢复和植被种植提升城市绿化水平，为大邑县打造宜居宜业的城市环境作出重要贡献。

（二）经济效益

推动城市停车场的建设在我国经济社会发展全局中具有重要意义，能够不断优化城镇的结构和功能，增强城市综合承载能力，为经济发展创造更有利的环境，从而实现产业集聚，提升产业水平。

本项目通过停车场的建设，可在生产、经营、管理、服务等领域产生巨大的效益，为城市发展带来直接和间接经济效益。将拉动本区域的投资和消费，新增众多的就业机会，从而解决部分居民的就业问题。同时，在施工过程中，将投入较大的施工力量，项目建设所需的建筑材料带动了周边河沙水泥及钢筋等材料的消费，同时项目开工后需要人力建设，又给相关行业增加了就业机会，由此间接的带动了就业，提高了劳动生产率，带动大邑县区域的 GDP 发展。

本项目通过停车基础设施建设，可在生产、经营、管理、服务等领域产生巨大的效益，为大邑县发展带来直接和间接经济效益。

（三）社会效益

1.有助于解决城市停车难的问题

近年来，随着大邑县城市经济的快速增长，汽车进家庭的步伐加快，城市机动车发展迅猛。目前，停车难已经成为制约大邑县发展的瓶颈。相比之下，城市停车设施建设明显滞后，使停车供求矛盾日益

尖锐，停车难的问题日益凸显。尤其在主城区，由于很多公用建筑配建停车位严重不足，停车位更是一位难求。停车难，已经成为制约大邑县交通发展、汽车消费的瓶颈之一。本项目建成后可以有效的解决城市停车难这一问题。

2.有助于提升当地人民群众幸福感

停车场建成后，市民可享受更便捷安全的停车和汽车充电服务，解决停车难的同时，又提供更环保更节能的出行方式的充电桩，有效提升城市形象，有助于提升人民群众生活幸福感。

3.有助于提供就业机会

在当前国际经济低潮、国内经济增长压力巨大的环境下，项目的建设符合国家提出的拉动内需，刺激地方经济发展的要求，能为大邑县提供大量的就业岗位，带动区域经济发展。

4.有助于树立大邑县城市新形象

项目的建设，将完善城市基础设施，极大的方便市民生活，对于树立大邑县城市新形象，提高城镇外观品位，具有重要意义，对于改善投资环境、发展经济提供了良好的条件，社会效益显著。通过项目的建设，为城镇居民改善居住条件增加了一个选择的机会，对于建设和谐城市，为当地经济发展和社会稳定提供有力的保障。生活在宁静优美、景色宜人的环境之中，将会成为一道美丽的风景线，对改善生态环境、提高人民群众生活质量、树立城市形象、优化投资环境都将有着明显的积极作用，社会效益明显。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财

预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

资本金来源：项目资本金来源于财政资金。项目资本金 7000.00 万元，占总投资的 33.33%，根据项目建设实际情况计划分批次投入。

融资来源：本项目拟发行政府专项债券总额为 14000.00 万元，占总投资的 66.67%。其中：2025 年计划发行 5000.00 万元，期限为 30 年，债券利率按 2.2% 测算，发行费为面值的 1%。

若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，政府专项债到期日累计资金结余 2587.27 万元，项目在预测期内可实现息前净现金流 24119.93 万元，政府专项债券到期本息合计 22820.00 万元，本项目息前净现金流的收益覆盖倍数为 1.06 倍（息前净现金流总额/还本付息总额）。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、中介服务机构

（一）会计师事务所

根据四川华意众和会计师事务所有限公司持有的《营业执照》（统一社会信用代码：9151000074469798XN），四川华意众和会计师事务所有限公司具备担任本次专项债券发行的第三方中介机构的从业

资格。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本所律师认为，四川迪扬律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

六、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）大邑县住房和城乡建设局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为实施机构的主体资格。成都西岭文旅投资运营集团有限公司作为具有独立法人资格的国有企业，具备作为业主单位的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预【2017】89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的

领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预【2017】89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

(本页无正文，为签章页)

四川迪扬律师事务所

经办律师:



经办律师:

A handwritten signature in black ink, likely belonging to the lawyer mentioned in the adjacent text.

2025 年 7 月 7 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：315100007779083337

四川迪扬

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2022 年 04 月 19 日



律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码:315100007779083337

四川迪扬

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

四川省司法厅

发证日期: 2022 年 04 月 19 日



律师事务所登记事项（一）

名 称	四川迪扬律师事务所
住 所	四川省成都市二环路东三段14号
负 责 人	熊英亮
组织形式	普通合伙
设立资产	1000万元
主管机关	锦江区司法局
批准文号	川司法办发（2012）70号
批准日期	2005年07月08日

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	付洪彬, 胡磊, 熊英亮, 肖宇
-------	------------------

律师事务所登记事项（七）

序号	分 所 名 称
一	
二	
三	
四	
五	
六	
七	
八	
九	
十	
十一	
十二	
十三	

律师事务所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所	成都市高新区科国二路10号航利中心2栋2单元7楼1号、2号	2024年10月30日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二二年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年5月-2023年5月



考核年度	二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年5月-2024年5月



考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月



律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年5月-2026年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所处罚记录

[illegible]

执业机构 四川迪扬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101200710949981

法律职业资格
或律师资格证号 A20055101241057

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2020 年 04 月 17 日



持证人 熊英亮

性 别 男

身份证号 231022197605124414

备 注

二〇二四年度

称 职



2024年5月-2025年5月

注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满后发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：_____

No. 10763080

执业机构	四川迪扬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	15101201811062292		
法律职业资格 或律师资格证号	20165115230181		
发证机关	四川省司法厅	持证人	赵杨莉
发证日期	2023年11月13日	性别	女
		身份证号	51152319920327660X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二三年度	考核年度	二〇二四年度
考核结果		考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅 律师年度考核专用章	备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核专用章
备案日期	2023年5月-2024年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月